



Jaarverslag 2025

Raadsverslag 2025

1. Algemeen

Volgens artikel 37, eerste lid, van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving (Rijkswet Raad) stelt de Raad jaarlijks voor 1 april een jaarverslag vast over het voorgaande jaar. Dit jaarverslag bevat naast de jaarrekening een overzicht van de werkzaamheden en ontwikkelingen van de Raad over 2025.

De Raad bestaat uit de volgende leden:¹

- Mevrouw mr. M.I. Koelewijn raadslid namens Nederland; benoemd per 1 maart 2022 (herbenoemd per 1 maart 2026) voor de duur van vier jaar, tevens voorzitter tot en met 30 juni 2026;
- Mevrouw mr. M.R. Clarinda, raadslid namens Sint Maarten; herbenoemd per 17 april 2023 voor de duur van vier jaar, tevens voorzitter tot en met 30 juni 2025;
- De heer mr. E.R.A. Morillo, raadslid namens Curaçao; benoemd per 14 juli 2023 voor de duur van vier jaar, tevens voorzitter per 1 juli 2026.

De personele bezetting van de vestigingen was in 2025 als volgt:

- vestiging (Caribisch) Nederland – de vestiging heeft tijdelijk de beschikking gehad over één inspecteur in plaats van twee, de werving voor vervanging is inmiddels in gang; De vestiging bestaat uit een secretaris tevens hoofdinspecteur, twee inspecteurs en een bureaucoördinator
- vestiging Curaçao - Ongewijzigd gebleven, namelijk 1 secretaris tevens hoofdinspecteur, 2 inspecteurs, 1 officemanager. De functie van bureau coördinator is niet ingevuld.
- Vestiging Sint Maarten- Dit is ongewijzigd gebleven ten opzichte van vorig jaar. De vestiging bestaat uit één secretaris tevens hoofdinspecteur, twee inspecteurs en één bureaucoördinator.

Doelmatigheid van de Raad

Op basis van de onderstaande gegevens tracht de Raad een duidelijk inzicht te geven in de organisatie en de werkzaamheden in 2025. Bij de beoordeling van de doelmatigheid wordt het verband tussen de prestaties en het effect van de Raad in 2025 ten opzichte van de beschikbare middelen (efficiency) in beschouwing genomen. Daarnaast zal worden beoordeeld wat het effect van de werkzaamheden op de (werk-)omgeving (stakeholders) van de Raad is geweest.

2. Realisatie jaarplan 2025

De geplande activiteiten voor 2025 zijn uitgevoerd. Het betreft de volgende activiteiten:

- a. vergaderingen van de Raad en secretarissen/hoofdinspecteurs;
- b. opstellen jaarverslag en jaarrekening 2024;
- c. opstellen jaarplan en begroting 2026;
- d. het opstellen van het meerjarenplan 2026 – 2030;
- e. onderzoekswerkzaamheden;
- f. organisatieontwikkeling;
- g. traject organisatieplan – Startdatum: q1 2025, verwachte opleverdatum: q2 2026;
- h. traject psycho-sociaal veilige arbeidsomgeving – traject is gaande;
- i. analyse/beoordeling van het effect van de werkzaamheden;
- j. financieel beheer;

¹ De Raad voor de rechtshandhaving (de Raad) is een rechtspersoonlijkheid bezittend interlandelijk orgaan van Curaçao, Sint Maarten en Nederland (voor zover het betreft de BES- eilanden) ingesteld bij Rijkswet van 7 juli 2010.

a. Vergaderingen van de Raad en secretarissen/hoofdinspecteurs

De Raad is in 2025 meerdere malen (digitaal) bijeengekomen, waaronder viermaal ten behoeve van de periodieke raadsvergaderingen (per kwartaal). Onderdeel van die bijeenkomsten zijn strategiebepaling, bespreking en evaluatie van alle lopende zaken. Bij de periodieke raadsvergaderingen worden vaste/terugkerende alsmede specifieke onderwerpen behandeld. De drie secretarissen/hoofdinspecteurs van de vestigingen komen regelmatig bijeen in het kader van de voorbereiding van de onderzoeken, het beheer van de organisatie en de voorbereiding van de raadsbijeenkomsten en lopende projecten.

In 2025 werd met name gefocust op gezamenlijke afspraken en/of kaders voor:

- het opstellen van het organisatieplan;
- implementatie structuur voor een sociaal veilige werkomgeving;
- het opstellen van een meerjarenplanning 2026-2030;
- de uitvoering van onderzoekswerkzaamheden en (gezamenlijke) inspecties;
- de samenwerking tussen de vestigingen;
- het gezamenlijk beheer, ontwikkeling en verbetering van de organisatie;
- werkzaamheden gerelateerd aan de digitale infrastructuur.

b. Opstellen jaarverslag en jaarrekening 2024

Zoals in de voorgaande jaren begon de Raad tijdig met de voorbereiding hiervan. De secretarissen/hoofdinspecteurs vergaderden in aanloop hiertoe verschillende keren en hebben in dit kader nauw contact gehad met de accountant belast met de controle. Voorts heeft de Raad hierover meerdere vergaderingen gehad en is het document vastgesteld en eind maart 2025 aangeboden aan de respectievelijke ministers.

c. Opstellen jaarplan en begroting 2026

Volgens het bepaalde in artikel 36 van de Rijkswet Raad zendt de Raad jaarlijks voor 1 oktober aan de ministers een jaarplan en een begroting voor het daaropvolgende jaar. Ook met dit document begon de Raad tijdig met de voorbereiding hiervan. De secretarissen/hoofdinspecteurs alsmede de Raad vergaderden in aanloop hiertoe verschillende keren. Het jaarplan 2026 is eind september 2025 vastgesteld door de Raad en aangeboden aan de respectievelijke ministers.

d. Implementatie meerjarenplan 2026-2030

De Raad heeft zich in 2024 en 2025 gericht op het opstellen van een meerjarenplan 2026-2030. Dit meerjarenplan bevat de doelstellingen van de Raad voor de periode 2026-2030 voor wat betreft het toezicht en de interne kwaliteitszorg (organisatie). Het meerjarenplan is een leidraad aan de hand waarvan de Raad keuzes maakt in zijn inspectiewerkzaamheden en zich kan concentreren op onderwerpen waar de Raad van toegevoegde waarde is. Het ziet mede op het beoogde effect van toezicht en de betekenis daarvan voor de betrokken organisaties en de maatschappij. De Raad formuleert daarin een vijftal doelstellingen:

1. Zicht op taakuitvoering en beheer organisaties;
2. Interne kwaliteitszorg organisaties;
3. Burgerperspectief;
4. Bevorderen ketensamenwerking/effectieve ketens;

5. Zicht op samenwerking tussen de drie landen.

e. Onderzoekswerkzaamheden

- De uitvoering van een jaarplan is afhankelijk van de invloed van verschillende interne en externe omstandigheden. Interne omstandigheden zijn bijvoorbeeld de beschikbaarheid van capaciteit en (toegekende) middelen. Externe omstandigheden hebben bijvoorbeeld betrekking op omstandigheden en recente ontwikkelingen in het werkveld van de Raad, een verzoek tot een onderzoek ex artikel 21 van de Rijkswet Raad of anderszins. Voorts is de Raad bij de uitvoering van onderzoeken afhankelijk van de beschikbaarheid en de (tijdige) verstrekking van relevante documenten en reacties van de justitiële organisaties.

Curaçao. In 2025 heeft de Raad, via vestiging Curaçao, primair ingezet op werkzaamheden op het gebied van het doen van inspecties. De Raad heeft allereerst ingezet op de afronding van de onderzoeken die reeds in 2024 zijn opgestart. Verder is ook ingezet op de voor 2025 geplande onderzoeken (zie hierna). Daarnaast heeft de vestiging zich in 2025 ingezet op het houden van periodieke gesprekken ten einde de ontwikkelingen binnen de keten te monitoren.

Sint Maarten. De Raad heeft voor vestiging Sint Maarten in 2025 primair ingezet op werkzaamheden op het gebied van het doen van inspecties (zie hierna) en ten aanzien van de interne organisatie. Ook zette de Raad in 2025 in op structurele gesprekken met justitiële organisaties en andere stakeholders. Deze gesprekken dienen onder meer om risico's vroegtijdig te signaleren, aanbevelingen te monitoren en de informatiepositie te versterken. Daarnaast monitorde de Raad specifiek de gevangenis middels verschillende vervolgesprekken en specifieke vergaderingen met diverse relevante gesprekspartners binnen Sint Maarten alsmede het Koninkrijk.

Caribisch Nederland. De Raad zette in Caribisch Nederland in 2025 voornamelijk in op structurele gesprekken met justitiële organisaties. Deze gesprekken dienen onder meer om (risico's) te signaleren en te beoordelen, aanbevelingen te monitoren en de informatiepositie te versterken. In deze gesprekken rapporteren organisaties over de opvolging van aanbevelingen en ook worden knelpunten binnen de organisatie en/of in de keten besproken. De gesprekken geven de Raad inzicht in bredere vraagstukken, zoals capaciteitsproblemen en organisatieprocessen, waardoor gerichte adviezen kunnen worden gegeven en maatregelen kunnen worden genomen door de organisaties. Alle verzamelde informatie wordt voor Caribisch Nederland centraal bijgehouden in een interne monitor, die wordt gebruikt voor risicoanalyses en het opstellen van inspectieonderzoeken en werkprogramma's. Daarnaast heeft de vestiging zich gericht op meerdere (lopende) onderzoeken.

De geplande werkzaamheden van het jaarplan 2025 stonden voorts voor alle vestigingen in het kader van een vijftal overkoepelende thema's alsmede behelsde justitiële samenwerking en tevens werkbezoeken. Op deze thema's heeft de Raad zich onder meer als volgt gericht:

• **Integriteit;**

De integriteit van de overheid behoort tot de fundamenten van de rechtsstaat. De verschillende vestigingen richtten zich in dit kader meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** De Raad heeft het onderzoek *Huiszoeking* in 2025 afgerond. In 2025 deed de Raad ook

onderzoek naar de monitoring aanbevelingen van het CPT met als onderwerp Bezoek, disciplinaire straffen en ordemaatregel en Integriteit bij het SDKK

- **Sint Maarten:** De Raad deed in 2025 een onderzoek naar de screening van justitie-personeel. Het rapport zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026 gepubliceerd worden.
- **Caribisch Nederland:** screening van justitiemedewerkers, verstrekingsproces, verklaringen omtrent het gedrag, infrastructuur corruptiebestrijding; *Screening van justitiemedewerkers* De Raad heeft in 2025 onderzoek gedaan naar de screening van medewerkers bij de justitiële organisaties. Daartoe heeft de Raad eerst een self-assessment uitgevoerd. Naar aanleiding van de bevindingen is nader onderzoek gedaan en wordt in 2026 een rapportage uitgebracht.

• Jeugd en zeden;

Het thema jeugd en zeden is een breed domein. De verschillende vestigingen richtten zich voor wat betreft dit thema meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** schoolveiligheid (preventie jeugdcriminaliteit);
- **Sint Maarten:** In zijn Staat 2025 is de Raad uitgebreid ingegaan op het thema jeugd(criminaliteit).
- **Caribisch Nederland:** monitoring opvolging aanbevelingen uit rapport preventie jeugd (2023), met specifieke aandacht voor HALT waarbij in de uitvoering meerdere organisaties betrokken zijn;

• Taakstelling en verantwoordelijkheden;

In vrijwel al de rapporten van de Raad komt het aspect beheer in min of mindere mate aan de orde, gezien een goed beheer een belangrijke voorwaarde is voor een goede taakuitvoering. Daarnaast richtten de verschillende vestigingen zich meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** In 2025 heeft de Raad het inspectieonderzoek *Unit Bijzondere Wetten* afgerond. *Beheer Criminaliteitsbestrijdingsfonds:* Dit onderzoek heeft in 2025 plaatsgevonden. In het laatste kwartaal van dat jaar is het eerste conceptrapport aan de instanties voor wederhoor aangeboden. Naar verwachting wordt het rapport in het eerste kwartaal 2026 aan de minister voor een reactie voorgelegd en vervolgens ter vaststelling aan de Raad.
Sturing KPC: In 2025 heeft de vesting Curaçao zich verder ingezet voor de afronding van het conceptrapport. Naar verwachting wordt het rapport medio 2026 aan de aan de minister aangeboden voor een reactie en daarna de Raad ter vaststelling.
Inbeslaggenomen goederen: Ook dit rapport is in 2025 verder afgewerkt. De verwachting is dat medio 2026 het concept-rapport aan de minister van Justitie wordt aangeboden voor een reactie en vervolgens aan de Raad ter vaststelling.
- **Sint Maarten:** *Beheer Criminaliteitsbestrijdingsfonds:* de Raad inspecteerde middels een onaangekondigd onderzoek voor de derde maal de opvolging van de aanbevelingen van het Criminaliteitsbestrijdingsfonds. Het onderzoek is in het laatste kwartaal van 2025 gepubliceerd. *Staat:* Ook stelde de Raad in zijn Staat 2025 de interministeriële en ketensamenwerking ter bevordering van het oplossen dan wel verbeteren van knelpunten binnen justitie en opvolging van aanbevelingen in dat kader aan de orde. *Taakstelling en verantwoordelijkheden:* De geplande inspectie naar de taakstelling en verantwoordelijkheden is afgevoerd vanwege andere prioritering van de werkzaamheden en conform werkwijze opgenomen in het nieuwe organisatieplan;

- **Caribisch Nederland:** de beheeraspecten uit het meerjarenplan zijn bij alle onderzoekswerkzaamheden betrokken. De Raad heeft daaraan bij de structurele gesprekken veelvuldig aandacht besteed. In de Staat van de rechtshandhaving 2025 vormde dit thema een belangrijk onderdeel. Bij het onderzoek Beheer ketenorganisaties is specifiek gekeken naar de inrichting;

Inrichting rechtshandhaving Saba en Sint Eustatius: Dit thema is al enige tijd in onderzoek bij de Raad. Er is afgelopen jaar met name gekeken naar in hoeverre de voorzieningen binnen de rechtshandhaving en maatschappelijke voorzieningen beschikbaar zijn – en in welke mate de schaalgrootte en ligging van deze eilanden een rol speelt in keuzes die gemaakt worden. Inmiddels heeft de Raad een algemeen beeld van de situatie gekregen, waarover gerapporteerd zal worden; *Beheer ketenorganisaties I* Volgend op eerdere bevindingen van de Raad is op dit thema nader gemonitord rondom de situatie bij VRCN (voluit) en de professionalisering en certificering van SRCN (voluit). De Raad is nog steeds voornemens om met self assessment nader onderzoek te doen. Vanwege de beschikbare capaciteit vanuit de Nederlandse inspectiedienst(-en) waarvan de Raad gebruik gemaakt, is dit nog niet van start gegaan.

• **Detentiewezenen;**

In de planning van de Raad is het onderwerp detentiewezenen een jaarlijks terugkerend onderwerp. Dit onder meer vanwege de jaarlijkse monitoring van (een deel van) de aanbevelingen van de *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment and Punishment* (CPT) De vestigingen richtten zich meer specifiek op het volgende:

Alle vestigingen

• *Detentieonderzoeken & monitoring aanbevelingen CPT*

Op verzoek van het Justitieel Vierpartijenoverleg (JVO) monitort de Raad al acht jaar de opvolging van de aanbevelingen van het *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment* (CPT). In 2025 heeft de Raad zich in het kader van het voorgaande per vestiging gericht op een specifiek onderwerp. Voor vestiging Curaçao was dit bezoek aan gedetineerden, inclusief aandacht voor disciplinaire straffen en ordemaatregelen en integriteitsbevordering. Voor vestiging Sint Maarten was het onderwerp de omgang met gedetineerden, maatschappelijke reïntegratie en de monitoring van isoleercellen. En voor vestiging Caribisch Nederland was dit het onderwerp rechtspositie.

Het onderzoek naar de opvang en behandeling van mensen met een psychische en/of gedragsstoornis in de strafrechtssketen is zoals eerder aangegeven in september 2023 gestart met monitoring van de ontwikkelingen en dat is in 2024 alsmede in 2025 voortgezet. In dit kader zijn ook steeds verslagen en/ of notities geschreven. Gegeven de ontwikkelingen in 2025 is de Raad voornemens in 2026 een inspectieonderzoek te starten.

Per vestiging

- **Curaçao:** *Naleving CPT – bezoek, disciplinaire straffen en ordemaatregel en integriteit:* Dit onderzoek is in 2025 verricht waarvan een conceptrapport is opgesteld. Naar verwachting wordt het conceptrapport medio 2026 aan de organisaties en de minister aangeboden voor een reactie en daarna aan de Raad ter vaststelling

Justitiële Jeugd Inrichting Curaçao: In 2025 is gewerkt aan het opstellen van een aangepaste conceptversie van het conceptrapport. Naar verwachting deze laatste versie medio 2026 aan de organisaties en de

Minister van Justitie aangeboden voor een reactie;

- **Sint Maarten:** Op basis van eerdere rapporten, signalen, recente ontwikkelingen en zijn risico-analyse prioriteerde de Raad in 2025 de monitoring van de gevangenis, jeugdrehabilitatie alsmede de forensische zorg. De Raad voerde daartoe periodieke (vervolg)gesprekken met verschillende stakeholders. Na een levensbedreigend brand incident in de gevangenis maakte de Raad tevens voor het eerst gebruik van zijn opschalingsmogelijkheid ex. artikel 32 Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving en deed een mededeling van stelselmatige niet opvolging van aanbevelingen door de minister van Justitie aan zowel de Staten van Sint Maarten als de Rijksministerraad. *Omgang met gedetineerden, maatschappelijke reïntegratie en de monitoring van isoleercellen:* voorts voerde de Raad een inspectie uit naar de omgang met gedetineerden, maatschappelijke reïntegratie en de monitoring van isoleercellen. Het rapport zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026 gepubliceerd worden.
- **Caribisch Nederland:** In het kader van de reguliere detentie onderzoeken en de monitoring van de CPT-aanbevelingen deed de Raad in 2025 onderzoek naar de capaciteit van JICN en de rechtspositie van gedetineerden. Daartoe stuurde de Raad ook een informatieverzoek naar het ministerie, waarop inmiddels een reactie ontvangen is. De situatie wordt gemonitord en zal ook aan bod komen in de Staat van de rechtshandhaving. Daarnaast is het traject rondom forensische zorg binnen de rechtshandhaving intensief gemonitord. De Raad is voornemens om een inspectie-onderzoek te engageren.

- **Openbare veiligheid en handhaving.**

Ook dit thema is een omvangrijk thema met verschillende dimensies. De vestigingen richtten zich meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** *justitiële beïnvloeding openbare weg:* Dit onderzoek is in 2025 uitgevoerd en afgerond. Er is een conceptrapport opgesteld dat in 2026 zal worden afgerond en voor wederhoor aan de instanties en de minister zal worden gestuurd. *Review verkeer:* In 2025 heeft de Raad zich verder ingezet voor de afwerking van het conceptrapport. De organisaties en de minister hebben input gegeven op dit rapport. Het concept wordt in het eerste kwartaal 2026 aan de Raad ter vaststelling aangeboden.
- **Sint Maarten:** *Gezagsdragers en de bewaking en beveiliging van personen en objecten:* De Raad deed een vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen van een tweetal rapporten, zijnde die over gezagsdragers en de bewaking en beveiliging van personen en objecten. Het rapport zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026 gepubliceerd worden.
- **Caribisch Nederland:** de Raad heeft de situatie rondom de capaciteitstekorten bij KPCN en JICN en noodhulp uitgebreid onderzocht. Het is bovendien als een belangrijk thema in de Staat van de rechtshandhaving aan bod gekomen. De capaciteit van KPCN staat nog steeds onder druk. Ook in het grenstoezicht zijn – met name op Saba en Sint Eustatius – risico's zichtbaar vanwege capaciteitsbeperkingen.

De aandacht op en rondom deze thema's hebben veel inzichten opgeleverd voor zowel de Raad als de justitiële organisaties. Gegeven de bevindingen zijn de thema's – al of niet in aangepaste vorm – gehandhaafd in het jaarplan 2026. Voorts richtte de Raad zich op justitiële samenwerking alsmede zijn er werkzaamheden verricht op het gebied van onaangekondigde inspecties, de Staat van de rechtshandhaving, werkbezoeken en conferenties. Deze worden hierna besproken.

- **Justitiële samenwerking**

De Raad is belast met de algemene inspectie van de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële

samenwerking tussen de landen. Het gezamenlijke onderzoek 'Rechtshulpverzoeken' van de drie vestigingen dat voor 2024 was gepland is uitgevoerd in 2025 (zie verder hieronder).

Alle vestigingen

Het gezamenlijke onderzoek 'Rechtshulpverzoeken' van de drie vestigingen dat voor 2024 was gepland is conform aankondiging uitgevoerd in 2025. Voor dit omvangrijke onderzoek in alle drie de landen is tevens gebruik gemaakt van externe deskundigheid. Het rapport wordt in 2026 afgerond. Dit onderzoek sluit aan bij de doelstellingen van de meerjarenplanning 2026-2030.

- **Onaangekondigde inspecties**

De Raad voerde in 2025 de gebruikelijke periodieke gesprekken met de justitiële organisaties. In deze gesprekken kwamen onder meer de opvolging van de aanbevelingen, algemene of bijzondere ontwikkelingen, mogelijke aandachtspunten en/ of eventuele (acute) risico's aan bod. Aan de hand daarvan is beoordeeld of er aanleiding is tot een vervolgactie of interventie, waaronder een inspectie-onderzoek. De beoordeling heeft voor een van de vestigingen geleid tot een onaangekondigde inspectie in 2025. Het betrof voor vestiging Sint Maarten het derde vervolgonderzoek naar het Criminaliteitsbestrijdingsfonds. De Raad besloot dit onderwerp voor zowel vestiging Sint Maarten als Curaçao te prioriteren. Dit had gevolgen voor de planning van de andere inspecties.

- **Staat van de rechtshandhaving**

Ook in 2025 heeft de Raad, conform artikel 33 van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving, een Staat van de rechtshandhaving uitgebracht voor alle drie de landen. De staat van de rechtshandhaving bevat een overkoepelend beeld van de staat waarin de rechtshandhaving zich bevindt. Voor alle drie de Staten koos de Raad het onderwerp justitiële samenwerking tussen de landen als gemeenschappelijk thema.

- In de Staat van de Rechtshandhaving 2024 heeft de Raad voor de Rechtshandhaving voor Curaçao vooral gefocust op de structurele kwetsbaarheid van de justitiële keten en de beperkte implementatiekracht van hervormingen. De Raad constateerde dat, ondanks beleidsvoornemens en plannen, de daadwerkelijke uitvoering en borging in wetgeving, organisatie en praktijk achterblijven. Bij meerdere organisaties, waaronder het Korps Politie Curaçao, het gevangeniswezen (SDKK) en de Justitiële Jeugdinrichting Curaçao, werd gewezen op personeelstekorten, capaciteitsproblemen en verouderde of ontbrekende wettelijke kaders. Ook benadrukte de Raad dat de rechtsbescherming van burgers en gedetineerden onder druk kan komen te staan wanneer wettelijke regelingen en uitvoeringspraktijken niet volledig op orde zijn. Daarnaast vroeg de Raad aandacht voor de noodzaak van betere regie en sturing door de Minister van Justitie, met name bij het doorvoeren en bewaken van noodzakelijke verbeteringen. Tot slot benadrukte de Raad dat duurzame verbetering afhankelijk is van structurele investeringen, versterking van governance en daadwerkelijke implementatie van eerder gedane aanbevelingen.
- De Staat van de rechtshandhaving Caribisch Nederland 2024 richtte zich op de noodzaak van een integrale benadering van de rechtshandhaving. Daarnaast werd uitgebreid stil gestaan bij de imminente risico's van de oplopende capaciteitstekorten bij het KPCN en JICN. Ook de rol van het ministerie voor wat betreft sturing en/of beleid, alsmede het uitgangspunt 'comply or explain' werd belicht. Tot slot richtte de Raad zich met een gemeenschappelijk hoofdstuk op de justitiële samenwerking tussen de landen (zie ook hiervoor).
- In de Staat van de rechtshandhaving Sint Maarten 2024 stonden de lokale omstandigheden, problematiek en de gevolgen daarvan voor zowel de rechtshandhaving, de gehele keten als de gehele

samenleving centraal. De noodzaak tot een breder perspectief in de benadering van lokale en grensoverschrijdende problematiek werd onder meer aan de hand van het onderwerp jeugd(criminaliteit) en een integrale ketenbenadering, die verder gaat dan alleen de justitiële rechtshandavingsketen, beschreven.

- **Werkbezoeken en conferenties**

De Raad combineert zijn vergadermomenten in de verschillende landen veelal met werkbezoeken aan verschillende organisaties. In 2025 zijn zowel in Curaçao, Sint Eustatius, Sint Maarten alsmede in Nederland werkbezoeken afgelegd. Voorts is er door Raadsleden en/of (hoofd)inspecteurs deelgenomen aan conferenties/symposiums op het gebied van integriteit, digitale data en privacy en forensische zorg.

f. Organisatieplan

In 2024 heeft de Raad een (voorbereidend) traject ingezet om – binnen de kaders van de Rijkswet – het inrichtingsplan te actualiseren en dit vast te leggen in een organisatieplan, zodat het overeenstemt met o.a. het huidige toezichtsveld, de strategische doelen ondersteunt en zorgt voor werknemerstevredenheid. Middels een aanbesteding heeft de Raad in 2025 in samenwerking met een extern bureau gewerkt aan de totstandbrenging van een organisatieplan. De Raad is voornemens het traject in het tweede kwartaal van 2026 af te ronden, waarna de implementatie ervan zal plaatsvinden.

g. (psycho-)sociaal veilige arbeidsomgeving (PSA)

De Raad streeft naar een organisatie waarin iedereen zich veilig, gerespecteerd en gewaardeerd voelt en wilt dat bestendigen middels specifiek en up-to-date beleid voor de eigen organisatie. In 2025 is hiermee middels een project om dit te bewerkstelligen gestart. De Raad verwacht dit project in 2026 af te ronden.

h. Organisatieontwikkeling

Er wordt binnen de organisatie gestreefd naar borging van de kwaliteit bij alle vestigingen. Bij de uitvoering van de landelijke onderzoeken wordt onderling samengewerkt in de vorm van becommentariëring van concept plannen van aanpak en concept-rapporten en er wordt samengewerkt ten aanzien van kennisdeling. In 2025 heeft het personeel voor de werkzaamheden en inzet op professionalisering van belang zijnde individuele alsmede gezamenlijke cursussen gevolgd op onder meer het gebied van veiligheid (online awareness training, microsoft, Bedrijfshulpverlening, bescherming van persoonsgegevens) alsmede vakinhoudelijk (effectief toezicht en interviewtechnieken). Daarnaast organiseerden de Raadsleden en de secretarissen/hoofdinspecteurs verschillende sessies en een fysieke teambuilding/opleidingsweek om de kennis van en samenwerking tussen de vestigingen te bevorderen. De sessies zijn structureel en worden in 2026 voortgezet voor de gehele organisatie. Voorts heeft de Raad in het kader van modernisering van de bedrijfsvoering in het eerste kwartaal van 2025 het project 'website' afgerond en is de nieuwe website in gebruik genomen alsmede ingezet op de algehele fysieke en online beveiliging.

Met het traject 'organisatieplan' (onder f.) is de strategische ontwikkeling van de organisatie als geheel en de doelstellingen van de Raad uitgebreid aan de orde gekomen. In het tweede kwartaal van 2026 verwacht de Raad de resultaten daarvan te kunnen presenteren.

i. Analyse/beoordeling van het effect van de werkzaamheden

Prestaties

Onderzoekswerkzaamheden

De Raad signaleert, beoordeelt en stimuleert. De prestaties van de Raad laten zich primair meten door de onderzoekswerkzaamheden binnen de justitiële keten. Daarbij verdient duidelijke kanttekening dat onderzoeken naar gelang het onderwerp méér of minder beroep doen op de capaciteit. Daarnaast moet opgemerkt worden dat een onderzoek in het ene land omvangrijker kan zijn dan in een ander land en dat gezamenlijke inspecties vaak ook omvangrijker zijn qua inzet en uitvoering.

Bedrijfsvoering en verantwoording

Daarnaast laten de prestaties van de Raad zich meten door de bedrijfsvoering en verantwoording. De bedrijfsvoering bestaat onder andere uit een financiële verslaglegging, personeelsmanagement, coördinatie van de werkzaamheden, organisatieontwikkeling, voorbereiding van de jaarplannen en bijbehorende begrotingen en jaarverslagen en uiteraard de verantwoording van en naar de Raad. Deze (voorbereidende) werkzaamheden vallen onder de verantwoordelijkheid van de secretarissen/hoofdinspecteurs en leggen daarmee ook beslag op hun beschikbare capaciteit.

Bij het samenstellen van het jaarplan en begroting wordt periodiek gekeken naar de noodzakelijkheid van bestedingen om de kwaliteit en effectiviteit te optimaliseren. De Raadsleden zijn eindverantwoordelijk voor de werkzaamheden en het beheer. Het Raadslid van het betrokken land is het eerste aanspreekpunt voor de secretaris/hoofdinspecteur inzake (nadere) besluitvorming in strategische vraagstukken en ten aanzien van onderzoeken. In samenspraak met de secretaris/hoofdinspecteur bewaakt hij/zij voorts de financiële gang van zaken middels kwartaalrapportages. Dit laatste is ook aan de orde in de Raadsvergaderingen.

De Raadsleden informeren elkaar geregeld buiten de reguliere vergaderingen. De Raadsvergaderingen bieden uiteraard bij uitstek gelegenheid daarvoor. De intensiteit van de Raadsvergadering wordt geregeld geëvalueerd, waarbij de Raad tot heden telkens is uitgekomen op een minimum aantal van vier Raadsvergaderingen op jaarbasis. Daarbij zijn de vergaderingen van het eerste en het derde kwartaal bepalend voor respectievelijk het jaarverslag/de jaarrekening en het jaarplan/de begroting.

De verantwoordelijkheid van een secretaris/hoofdinspecteur ligt in eerste instantie bij de coördinatie, strategie en besluitvorming van de onderzoeken. In tweede instantie werkt de secretaris/hoofdinspecteur mee aan de uitvoering van onderzoeken en aan de redactie van een rapport. Daarnaast is de secretaris/hoofdinspecteur ook verantwoordelijk voor de oplevering van de Staat van de rechtshandhaving. Zoals in voorgaande jaren het geval was, was het ook in 2025 noodzakelijk om de secretaris/hoofdinspecteur (meer) als meewerkend voorman in te zetten op onderzoeken ten einde het jaarplan zoveel mogelijk te realiseren. De Raad is een kleine organisatie, waardoor het uitvallen van een inspecteur direct merkbaar is in de productie.

Effect werkzaamheden

Het effect van de inspectiewerkzaamheden van Raad kan (deels) worden gemeten aan de hand van de opvolging van de aanbevelingen en de beleving van de toegevoegde waarde van de onderzoeken.

De Raad constateert elk jaar weer, zo ook dit jaar, dat de onderzoeken en de aanbevelingen van de Raad binnen de justitiële ketens van de landen worden gewaardeerd, onder meer vanwege de relevante thema's en de praktische toepasbaarheid van de rapporten. Kijkend naar de opvolging van de aanbevelingen komt in 2025 naar voren dat er enerzijds nog veel werk verricht moet worden in de opvolging van aanbevelingen en dat het anderzijds wederom nog steeds vaak de justitiële organisaties zijn die de opvolging van de aanbevelingen geheel of gedeeltelijk ter hand nemen. De Raad constateert ook in 2025 in verschillende gesprekken en onderzoeken dat er in dit kader met name op het gebied van sturing door de betrokken ministers van Justitie (en Veiligheid) winst te behalen valt. Tevens uitten de organisaties dat de werkrelatie met de Raad goed is, en het uitgeoefende toezicht hen scherp houdt en bijdraagt aan de ontwikkeling. Zij gebruiken de objectieve rapporten van de Raad voor verschillende doeleinden. Voorts trekken de rapportages van de Raad in de regel ook aandacht van en wordt door externe partijen met name in de laatste jaren steeds meer gebruik gemaakt van en verwezen naar de rapporten van de Raad. Onderdeel van de wettelijke systematiek is voorts dat de minister(s) van Justitie (en Veiligheid) in een beleidsreactie hun verantwoording afleggen aan de parlementen over de opvolging van de aanbevelingen van de Raad. Ook dit is een belangrijke factor voor de effectiviteit van de Raad. De Raad constateert wederom in 2025 dat de minister van Justitie van Sint Maarten niet aan deze verplichting heeft voldoen ex artikel 30 lid 5 van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving. De minister van Justitie & Veiligheid van Nederland en de minister van Justitie van Curaçao voldoen in nagenoeg alle gevallen wel aan de verplichting. Ook worden de aanbevelingen van de Raad ten aanzien van Caribisch Nederland doorgaans overgenomen en opgevolgd. Mede als gevolg van de structurele gesprekken met de organisaties en het ministerie worden knelpunten binnen de organisaties en de keten eerder (dan voorheen) geadresseerd. De Raad heeft met de verscherpte aandacht voor diverse prangende zaken in de Staat van de rechtshandhaving tevens een breder effect gesorteerd en de aandacht weten te vestigen op een aantal structurele knelpunten en risico's. Daarnaast is er meer bewustwording van en aandacht ontstaan voor een noodzakelijke integrale benadering van het justitieel werkveld. In Curaçao wordt tekortgeschoten in de opvolging van de aanbevelingen. De door de minister ingestelde taak/werkgroep ter monitoring van de opvolging van de aanbevelingen van de Raad blijkt niet (meer) actief te zijn.

In Sint Maarten en Curaçao is het voor wat betreft de opvolging van de aanbevelingen minder gesteld, omdat de aanbevelingen niet of onvoldoende worden opgevolgd. In Sint Maarten zijn - net als voorgaande jaren - in 2025 geen tot zeer weinig beleidsreacties geformuleerd en zijn deze en de bijbehorende rapporten ook niet conform voorgeschreven procedure aangeboden aan de Staten. In de Staat van de rechtshandhaving, meerdere gesprekken met de minister en de voorzitter van de Staten en een presentatie aan de Staten is dit ook aan de orde gesteld. Het voorgaande vormt een serieus punt van aandacht waarop de Raad vanaf 2025 aldus intensiever is gaan toezien middels met name zijn werkzaamheden op het gebied van signaleren en stimuleren.

j. Financieel beheer

In deze paragraaf zal worden toegelicht hoe de uitgaven van 2025 zich verhouden tot de begroting. Dit zal worden gedaan aan de hand van een overzicht met toelichting per vestiging (land). Voor wat betreft de landsbijdragen werd door de respectievelijke regeringen aan de vestigingen Curaçao en Caribisch Nederland het door de Raad begrote bedrag toegekend. Aan de vestiging Sint Maarten werd - net als voorgaande jaren structureel minder toegekend dan begroot. Het betreft voor 2025 een bedrag van Cg. 176,700.

Curaçao

Uit het onderstaande overzicht is op te maken in hoeverre de Raad, voor wat betreft de vestiging Curaçao, met de juiste inschatting heeft begroot en dienconform uitgaven heeft gedaan. Uit het overzicht blijkt dat de totale uitgaven binnen de begroting vallen. Een aantal posten zijn lager uitgevallen dan begroot. De kosten van een aantal posten zijn hoger uitgevallen dan het voorgaande jaar. Het betreft de personeelskosten (naar aanleiding van jubilea en door de overheid toegekende verhoging van vakantiegeld), huisvesting (naar aanleiding van indexering) en diensten van derden (naar aanleiding van onvoorziene kosten in het kader van het opstellen van een organisatieplan en berekening van kosten door een actuaris). Ook bij de post Kantoorkosten zijn de gerealiseerde kosten hoger uitgevallen dan begroot, door aanschaf van noodzakelijk nieuw materieel.

Curaçao (in Xcg.)	Gerealiseerd	Begroting	Verschil
<i>Personeelskosten</i>	904,141	918,000	13,859
<i>Onderzoekskosten</i>	32,890	50,000	17,110
<i>Huisvesting</i>	82,021	85,000	2,979
<i>Reis- en verblijfskosten</i>	77,745	100,000	22,255
<i>Diensten door derden</i>	57,570	47,500	(10,970)
<i>Kantoorkosten</i>	48,931	45,000	(3,931)
<i>Algemene kosten</i>	37,089	60,000	22,911
<i>Afschrijvingen</i>	2,260	10,000	7,740
Totaal	1,242,648	1,315,500	72,852

Sint Maarten

De Landsbijdrage voor vestiging Sint Maarten is inmiddels al jaren structureel lager dan het ingediende begrote bedrag. Dit gold wederom voor het jaar 2025 waarbij een bedrag van Cg. 1,101,700 is begroot en de Landsbijdrage wederom op Cg. 925,000 was vastgesteld. In het onderstaande overzicht is te zien in hoeverre de Raad, voor wat betreft vestiging Sint Maarten, de begroting juist heeft ingeschat en dienconform uitgaven heeft gedaan. Over het algemeen bezien zitten een aantal uitgaven onder en een aantal uitgaven boven de begroting. Aan de stijging 'personeelskosten' ligt ten grondslag de structureel te weinig ontvangen Landsbijdrage 2025, de gevolgen van het besluit van de overheid om de salarissen in 2024 en 2025 te indexeren en het vakantiegeld te verhogen, de betaling van de werknemerspremies AOV door de werkgever alsmede een eenmalige betaling aan SZV gerelateerd aan de ziektekostenregeling voor ambtenaren (waarvan de hoogte van Cg. 58,327 nog niet bekend was ten tijde van het indienen van de begroting voor 2025). Aan de stijging in de post 'huisvesting' (Cg. 6,015) ligt ten grondslag een stijging van structurele kosten in het kader van de fysieke beveiliging van het kantoor alsmede de digitale beveiliging van de online werkomgeving. De post die iets hoger dan de daarvoor (naar rato) toegekende begroting is uitgevallen is 'reis- en verblijfskosten' (Cg. 1,599). Het verschil is echter immaterieel. De posten 'diensten door derden' en 'algemene kosten' zijn hoger uitgevallen (respectievelijk Cg 28,987 en Cg. 3,545) dan de daarvoor (naar rato) toegekende begroting. Dit had te maken met kosten gerelateerd aan het organisatieplan alsmede kosten voor de actuaris welke op het moment van indienen van de begroting nog onbekend waren. Er zijn ook posten waarvan de uitgaven (iets) lager bleven dan begroot. Dit zijn de posten 'onderzoekskosten' (Cg. 19,148), 'ontwikkelingskosten' en 'afschrijvingen' (Cg. 36,431). In 2025 is bijvoorbeeld gebruik gemaakt van een deskundige welke alleen zijn daadwerkelijke reis- en verblijfskosten

heeft gedeclareerd, waardoor minder onderzoekskosten zijn gemaakt. Het totaal aan uitgaven valt niet binnen de begroting, wegens de hoogte van de ontvangen Landsbijdrage en de beschreven veranderingen in 2025. Het voorgaande heeft geleid tot een negatief resultaat (baten minus lasten) voor vestiging Sint Maarten.

Sint Maarten (in Cg.)	Gerealiseerd	Begroting	Vershil
<i>Personeelskosten</i>	895,349	796,200	(99,149)
<i>Onderzoekskosten</i>	5,852	25,000	19,148
<i>Huisvesting</i>	70,015	64,000	(6,015)
<i>Reis-en verblijfskosten</i>	57,599	56,000	(1,599)
<i>Diensten door derden</i>	63,987	35,000	(28,987)
<i>Kantoorkosten</i>	35,683	41,000	5,317
<i>Algemene kosten</i>	35,955	39,500	3,545
<i>Afschrijvingen</i>	8,569	45,000	36,431
Totaal	1,173,009	1,101,700	(71,309)

*) NB. De Landsbijdrage die de Raad ontving voor 2025 bedroeg Cg. 925.000.

Caribisch Nederland

Uit onderstaand overzicht is op te maken in hoeverre de gerealiseerde kosten nagenoeg overeenkomen met de bedragen die de Raad voor de vestiging Caribisch Nederland heeft begroot. Het totaal van de uitgaven valt binnen het totale bedrag van de begroting. De koers van de USD (en daarmee de Cg lag in 2025 gemiddeld 11% lager ten opzichte van 2024 (USD/EUR), met een dalend verloop gedurende 2025. Dat betekent dat de uitgaven die voor kosten in EUR zijn begroot, duurder zijn uitgevallen dan voorzien. De reiskosten zijn in 2025 licht hoger dan begroot oktober 2024 heeft de Raad weer de beschikking gekregen over een kantoorruimte op Bonaire. Daardoor □ zijn de kosten van huisvesting en kantoor in 2025 gestegen ten opzichte van 2024. Voor 2026 wordt geen afwijkende verdere verandering van deze post voorzien. Het totaal aan uitgaven valt binnen de begroting.

BES (in Cg.)	Gerealiseerd	Begroting	Vershil
<i>Personeelskosten</i>	705,577	699,500	(6,077)
<i>Onderzoekskosten</i>	108,922	115,500	6,578
<i>Huisvesting</i>	78,368	64,000	(14,368)
<i>Reis-en verblijfskosten</i>	116,048	110,000	(6,048)
<i>Diensten door derden</i>	63,526	49,200	(14,326)
<i>Kantoorkosten</i>	41,219	40,000	(1,219)
<i>Algemene kosten</i>	19,358	45,200	25,842
<i>Afschrijvingen</i>	4,503	14,400	9,897
Totaal	1,137,520	1,137,800	280