

Raad voor de rechtshandhaving



Jaarplan en Begroting 2025

1. Inleiding

De Raad voor de rechtshandhaving (Raad) voert onafhankelijke en objectieve inspecties uit die leiden tot het uitbrengen van relevante, bruikbare en praktische inspectierapporten.

De Raad zal in 2025 op basis van een vijftal thema's (gemeenschappelijk) onderzoek verrichten naar een aantal actuele onderwerpen daarbinnen. Net als in de voorgaande jaren het geval was, wordt rekening gehouden met de diversiteit van de onderzoeksonderwerpen. Het doel hiervan is dat de Raad een breder zicht krijgt op de actuele stand van zaken, inclusief eventuele knelpunten. Daardoor kan de Raad bijdragen aan de kwaliteit en effectiviteit van de taakuitvoering en het beheer van de justitiële keten.

De Raad heeft in zijn vorige jaarplan 2024 een aantal omvangrijke en complexe onderzoeken opgenomen. Een aantal van deze onderzoeken loopt door in 2025, waaronder het gezamenlijke onderzoek 'rechtshulpverzoeken'.

De Raad prioriteert in 2025, naast zijn kerntaken, de interne bedrijfsvoering. Naast continue aandacht voor communicatie richt de Raad zich in 2025 met name op de interne organisatie ten behoeve van de kwaliteit van de werkzaamheden.

2. Werkzaamheden 2025

2.1. Algemeen

Het toezichtsveld is blijvend in ontwikkeling. Het ziet ook op het beoogde effect van toezicht en de betekenis daarvan voor de betrokken organisaties en de maatschappij. Daarbij wordt onder andere ook meer rekening gehouden met noodzaak en behoefte binnen de organisaties en de ketensamenwerking en het maatschappelijk perspectief waarbinnen het werkveld opereert. De Raad stemt zijn werkzaamheden daarop mede af. Een van de werkzaamheden die de Raad in het kader van zijn toezichtstaak verricht betreft de periodieke gesprekken.¹ Deze gesprekken voert de Raad met stakeholders over onder meer de organisatie en de opvolging van de aanbevelingen. Op deze wijze kan op basis van actuele en accurate informatie op mogelijke (acute) risico's gereageerd worden. De Raad benadrukt daarvan de meerwaarde. Sinds 2022 vormen deze gesprekken onderdeel van het jaarplan.

2.2. Onderzoeken

Inleiding

De Raad heeft reeds tal van inspecties gedaan over relevante uiteenlopende specifieke onderwerpen. In het kader van het voorgaande (onder 2.1) focust de Raad zich in 2025 een aantal thema's:

- Integriteit;
- Jeugd en zeden;
- Taakstelling en verantwoordelijkheden;
- Detentiewezenen;
- Openbare veiligheid en handhaving.

Binnen deze thema's verricht de Raad zijn onderzoeken naar gelang die voor het betreffende (ei)land aan de orde is. De Raad verwacht hiermee meer samenhang tussen zijn onderzoeken te kunnen creëren, en daarmee mede uitvoering te kunnen geven aan het toezicht op de samenwerking tussen de landen en de effectiviteit daarbinnen. Binnen een aantal thema's is het onderwerp van onderzoek reeds bekend (zie hierna onder 2.2.1). Voor het overige zullen de specifieke onderwerpen op basis van de actuele ontwikkelingen binnen de landen en de reguliere gesprekken per vestiging worden bepaald. Naast deze themaonderzoeken zal de Raad, indien daarvoor de noodzaak of behoefte bestaat, onaangekondigde inspecties uitvoeren.

¹ Rijkswet Raad voor de Rechtshandhaving, *Memorie van Toelichting* p.5

2.2.1 Thema's 2025

Integriteit

De integriteit van de overheid behoort tot de fundamenteën van de rechtsstaat. Het vertrouwen van de burger is hier in belangrijke mate op gebaseerd. In de afgelopen jaren heeft de Raad verschillende rapportages uitgebracht over integriteitsgerelateerde onderwerpen. Voorbeelden hiervan zijn de bestrijding van corruptie op Curaçao en de corruptiebestrijding op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Gezien het werkveld van justitie, de vaak gevoelige informatie die daarbij komt kijken en het uitgangspunt van integer gedrag daarbij onmisbaar is, is het screenen van personen die binnen justitie willen werken belangrijk. In 2025 richt de Raad zich op het genoemde thema.

Jeugd en zeden

Het thema jeugd en zeden is een breed domein, waarop blijvend ingezet moet worden. Het betreft zowel (preventie) van jeugdcriminaliteit maar ook bescherming van jeugdigen tegen huiselijk geweld. Daarnaast betreft het ook de bescherming van de lichamelijke integriteit van een ieder. Daaronder gerekend relationeel geweld. Het thema vergt vaak een integrale aanpak en de betrokkenheid van alle (op onderdelen) verantwoordelijken voor een succesvolle aanpak. De Raad heeft over dit thema verschillende rapporten gepubliceerd. Voorbeelden hiervan zijn de preventie van jeugdcriminaliteit, de aanpak van jeugdcriminaliteit alsmede het jeugdstrafrecht BES en de aanpak van huiselijk geweld in Sint Maarten. In 2024 deed de Raad voorts onderzoek naar de justitiële aanpak van relationeel geweld in Caribisch Nederland, de Justitiële Jeugd Inrichting in Curaçao en het jeugdrehabilitatiecentrum Miss Lalie Centrum in Sint Maarten. In 2025 richt de Raad zich op het genoemde thema.

Taakstelling en verantwoordelijkheden

Op basis van artikel 3 Rijkswet Raad voert de Raad onder meer inspecties uit ten aanzien van het beheer. In vrijwel al de rapporten van de Raad komt dit aspect aan de orde, aangezien een goed beheer een belangrijke voorwaarde is voor een goede taakuitvoering. De taken en verantwoordelijkheden van justitiële functionarissen vinden hun basis in de wet- en regelgeving. Aan de uitvoering daarvan koppelt de wet bevoegdheden. Er moet voor gewaakt worden dat uitoefening van bevoegdheden geschiedt binnen dat wettelijk kader. Het is belangrijk om dit goed in beeld te hebben en te kunnen bezien of daarmee overeenstemmend wordt gehandeld. In 2025 richt de Raad zich op dit thema.

Detentiewezen

In de planning van de Raad is het onderwerp detentiewezen een jaarlijks terugkerend onderwerp. Net als voorheen monitort de Raad ook in 2025 de opvolging van de door de Raad en de *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment and Punishment* (CPT) geformuleerde aanbevelingen monitoren. Deze activiteit vloeit voort uit een verzoek uit 2015 van het Justitieel

Vierpartijenoverleg (JVO), het halfjaarlijkse overleg van de ministers van Justitie (&Veiligheid) van de verschillende landen binnen het Koninkrijk. In 2025 richt de Raad zich naast de monitoring tevens voor alle vestigingen op een specifiek onderwerp binnen dit thema.

Openbare veiligheid & handhaving

Dit thema heeft verschillende dimensies. Te denken valt aan publieke veiligheid, de handhaving van de openbare orde en de bescherming van vitale infrastructuur. Het is belangrijk om voorbereid te zijn en te kunnen optreden tegen gevaren en risico's van binnen en buiten. De Raad heeft in het verleden onderzoek gedaan naar de handhaving van de openbare orde en beveiliging van gezagdragers en de bewaking van personen en objecten. In 2025 zal de Raad verder onderzoek doen naar het thema.

2.2.2 Staat van de rechtshandhaving

De Raad blikt jaarlijks terug op de Staat van de rechtshandhaving. De Raad brengt elk jaar per land een staat van de rechtshandhaving uit conform artikel 33 van de Rijkswet. De staat van de rechtshandhaving bevat een overkoepelend beeld van de staat waarin de rechtshandhaving zich op basis van het voorgaande jaar of jaren bevindt. In 2025 zal de Raad wederom voor al de landen op de Staat van de rechtshandhaving terugblikken.

2.2.3 Onaangekondigde inspecties

Onaangekondigde inspecties

De Raad is bevoegd om onaangekondigde inspecties te verrichten. De Raad houdt daarmee rekening in de jaarplanning.² In het kader van de hierboven vermelde periodieke gesprekken komen onder meer de ontwikkelingen, mogelijke aandachtspunten en eventuele risico's aan de orde die aanleiding zijn voor het verrichten van een onaangekondigd onderzoek. Met andere woorden op basis van de uitkomsten van de periodieke gesprekken kan de behoefte ontstaan om een onaangekondigde inspectie te verrichten in het desbetreffende (ei)land of (ei)landen.

2.3 Organisatie en ontwikkeling

De Raad besteedt structureel aandacht aan de ontwikkeling van zijn organisatie, kwaliteit en producten. Ontwikkeling van de organisatie doet een beroep op de inzet van de medewerkers. Dit geldt ook voor 2025. Mede onder interne en externe begeleiding besteedt de Raad aandacht aan:

- strategische ontwikkeling van de organisatie als geheel en de doelstellingen van de Raad (inspelen op actuele ontwikkelingen);
- effectieve(re) samenwerking tussen de vestigingen;

² Memorie van Toelichting Rijkswet Raad voor de Rechtshandhaving, p.9

- modernisering van de bedrijfsvoering (veiligheid en beveiliging, productontwikkeling en ICT);
- continue professionalisering (kennisopbouw - / ontwikkeling);
- externe werkbezoeken en deelname aan werkgerelateerde conferenties.

De Raad hanteert als uitgangspunt dat de interne deskundigheid permanent wordt bevorderd. Dit doet de Raad door zowel in te zetten op ontwikkeling van de organisatie als geheel alsmede op de individuele medewerkers. Dit uit zich onder meer in het organiseren van gezamenlijke bijeenkomsten in combinatie met opleidingen in 2025, samenwerking in (de voorbereiding van) onderzoeken en verfijning van onderwerpen van organisatorische aard. In 2025 is dit ook een prioriteit van de Raad.